



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЦЕНТАР ЗА ИСТРАЖИВАЊЕ
НЕСРЕЋА У САОБРАЋАЈУ
Немањина 11
11000 Београд

33 Број: 021-00-9307/2017
Датум: 25.09.2017. године

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ

ЗА 2016. ГОДИНУ



САДРЖАЈ:

1. УВОД.....	3
2. ЦЕНТАР ЗА ИСТРАЖИВАЊЕ НЕСРЕЋА У САОБРАЋАЈУ.....	3
2.1. Законски основ.....	3
2.2. Улога и циљ.....	4
2.3. Организација Центра.....	5
2.4. Организације надлежне за железнички систем.....	6
3. ИСТРАЖНИ ПОСТУПАК	
У ОБЛАСТИ ЖЕЛЕЗНИЧКОГ САОБРАЋАЈА.....	6
3.1. Несреће и незгоде које се истражују.....	6
3.2. Организације укључене у процес истраживања.....	7
3.3. Начин на који Центар приступа истраживању.....	7
4. ИСТРАГЕ.....	8
5. БЕЗБЕДНОСНЕ ПРЕПОРУКЕ.....	8



На основу члана 33. Закона о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају („Службени гласник РС“ број 66/15), Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу Центра за истраживање несрећа у саобраћају подноси Годишњи извештај за 2016. годину.

1. УВОД

Центар за истраживање несрећа у саобраћају, у чијем саставу је Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу, је посебна организација која спроводи истрагу после озбиљних несрећа на железничком систему. Осим озбиљних несрећа, Центар може да истражује и остале несреће и незгоде, које би могле да доведу до озбиљних несрећа, укључујући у то технички отказ структурних подсистема или чинилаца интероперабилности у складу са Законом о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају („Службени гласник РС“ број 66/15).

Центар за истраживање несрећа у саобраћају је самосталан у раду и спроводи независну истрагу. Циљ истраге је утврђивање узрока и могућност унапређења безбедности на железници и превенција несрећа.

У складу са Законом о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају („Службени гласник РС“ број 66/15) и Директиве 2004/49/ЕЗ Европског парламента и Савета Европе, Центар за истраживање несрећа у саобраћају, Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу урадио је Годишњи извештај за 2016. годину који садржи:

- Информације о Центру за истраживање несрећа у саобраћају
- Истражни поступак у области железничког саобраћаја
- Истраге озбиљних несрећа, осталих несрећа и незгода у железничком саобраћају
- Издате безбедносне препоруке

2. ЦЕНТАР ЗА ИСТРАЖИВАЊЕ НЕСРЕЋА У САОБРАЋАЈУ

2.1. Законски основ

Спровођење Директиве 2004/49/ЕЗ Европског парламента и Савета у законодавству Републике Србије је извршено доношењем Закона о безбедности и интероперабилности железнице („Службени гласник РС“ број 104/2013, 66/2015 – др. Закон и 92/2015) и Закона о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају („Службени гласник РС“ број 66/15).

Према Закону о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају („Службени гласник РС“ број 66/15) несреће и незгоде могу бити:

1. Озбиљна несрећа у железничком саобраћају је судар, налет или исклизнуће воза који има за последицу смрт најмање једног лица или тешке повреде пет или више лица или доношење велике материјалне штете железничким возилима, железничкој инфраструктури или животној средини, као и друга



слична несрећа која има очигледан утицај на безбедност на железници или на управљање безбедношћу.

2. Несрећа у железничком саобраћају је нежељен или непланиран изненадни догађај или специфичан низ таквих догађаја који има штетне последице (судари, исклизнућа, налет воза, несреће на путном прелазу у истом нивоу, несреће с учешћем лица изазване железничким возилима у покрету, пожари и сл.).
3. Незгода у железничком саобраћају је догађај који је повезан са саобраћајем возова или маневарског састава и негативно утиче на безбедност саобраћаја.

Законом о безбедности и интероперабилности железнице („Службени гласник РС“ број 104/2013, 66/2015 – др. Закон и 92/2015) управљач и железнички превозници морају да изврше задатке на истраживању узрока и последица несрећа и незгода у железничком саобраћају као и околности у којима су настали.

Законом о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају („Службени гласник РС“ број 66/15), Центар за истраживање несрећа у саобраћају, Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу спроводи истрагу независно од свих страна и организација надлежних за железнички саобраћај.

Стручни послови који се односе на истраживања су независни од кривичних истрага или других паралелних истрага којима се утврђује одговорност или одређује степен кривице.

Истраживање и откривање узрока несрећа нема за циљ утврђивање кривичне, привреднопреступне, прекршајне, дисциплинске, грађанскоправне или неке друге одговорности.

2.2. Улога и циљ

Центар за истраживање несрећа у саобраћају основан је у складу са Законом о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају („Службени гласник РС“ број 66/15). Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу обавља послове који су у надлежности Центра за истраживање несрећа у саобраћају везано за железнички саобраћај са циљем могућег унапређења безбедности на железници издавањем безбедносних препорука.

Закон о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају („Службени гласник РС“ број 66/15) не примењује се на подземне железнице (метро), трамваје и друге врсте лаке железнице.

Основни послови Центра за истраживање несрећа у саобраћају, Сектора за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу су:

- Истраживање озбиљних несрећа, осталих несрећа и незгода на железничком систему
- Састављање коначних извештаја о спроведеним појединим истраживањима који може да садржи безбедносне препоруке ради побољшања безбедности у железничком саобраћају



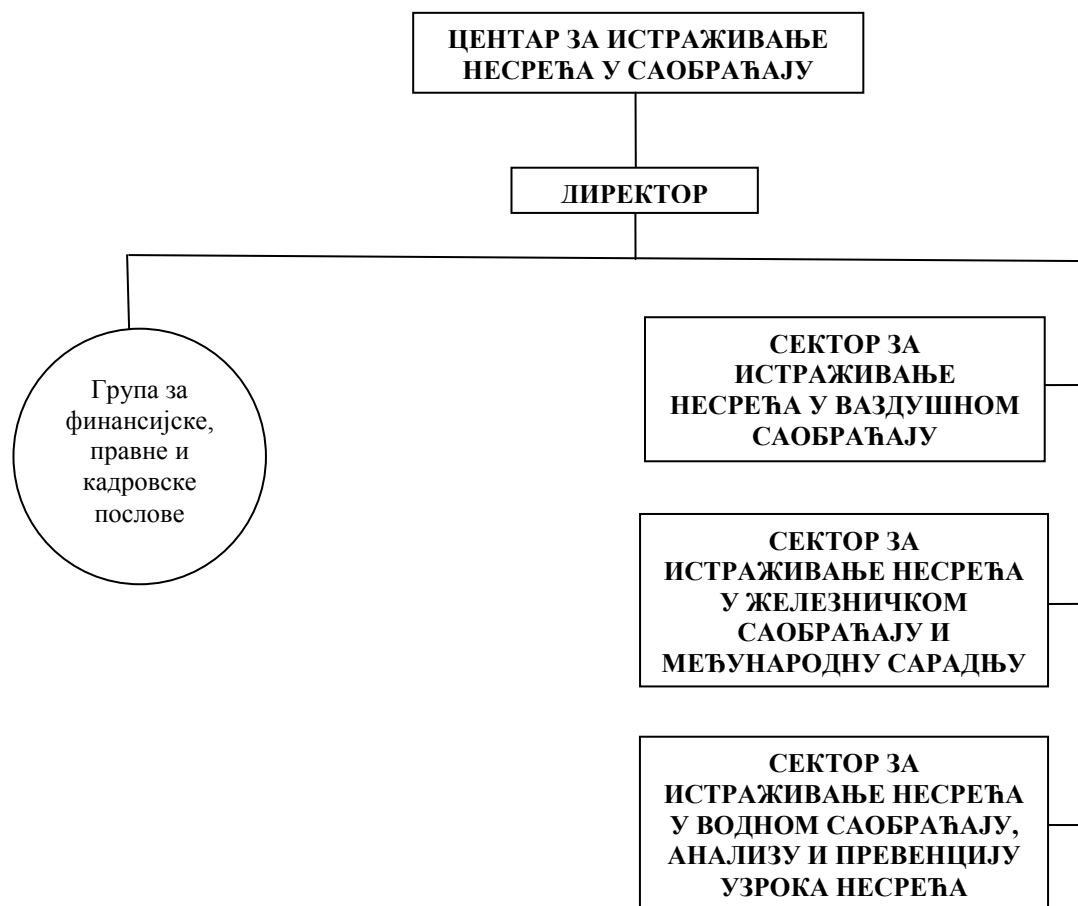
Центар обавља и остале послове предвиђене Законом о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају („Службени гласник РС“ број 66/15).

2.3. Организација Центра

У оквиру Центра за истраживање несрећа постоје три Сектора за истраживање несрећа и то у области ваздушног, железничког и водног саобраћаја. У Центру се ван Сектора образује ужа унутрашња јединица Група за финансијске, правне и кадровске послове.

Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу је постао функционалан од 26.06.2017. године и има главног истражитеља у железничком саобраћају.

Центар за истраживање несрећа у саобраћају, Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу је самосталан у раду и независан од свих других органа и организација надлежних за железнички саобраћај (Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Дирекција за железнице, управљач инфраструктуре и железнички превозник) као и свих правних и физичких лица чији интереси могу бити супротни задацима и овлашћењима Центра.



Слика 1. Структура Центра



2.4. Организације надлежне за железнички систем

Организације надлежне за железнички систем у Републици Србији су Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Дирекција за железнице и Центар за истраживање несрећа у саобраћају.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (МГСИ) обавља послове државне управе који се односе на уређење и обезбеђење саобраћајног система. Министарство је задужено за израду закона које доноси законодавни орган. Законодавни орган у Републици Србији је Народна скупштина. Министарство поставља правни оквир развојем железничке регулативе и применом ЕУ закона. Министарство обавља и послове надзора унутрашњег и међународног превоза и интермодални транспорт, уређења и безбедности техничко-технолошког система саобраћаја.

Дирекција за железнице обавља послове државне управе у области железнице утврђене Законом о железници („Службени гласник РС“ број 45/2013 и 91/2015) и Законом о безбедности и интероперабилности железнице („Службени гласник РС“ број 104/2013, 66/2015 – др. Закон и 92/2015). Дирекција обавља послове у области регулисања тржишта железничких услуга, послове у области регулисања безбедности и интероперабилности железничког саобраћаја. Дирекција је надлежна да изда, суспендује и одузме лиценцу за управљање железничком инфраструктуром и лиценцу за превоз, доноси подзаконске акте, учествује у међународној сарадњи у области железничког саобраћаја коју остварује Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Центар за истраживање несрећа у саобраћају је државни орган који обавља послове истраживања несрећа и незгода у складу са Законом о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају („Службени гласник РС“ број 66/15).

3. ИСТРАЖНИ ПОСТУПАК У ОБЛАСТИ ЖЕЛЕЗНИЧКОГ САОБРАЋАЈА

3.1. Несреће и незгоде које се истражују

На основу Закона о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају („Службени гласник РС“ број 66/15), Центар спроводи истрагу после озбиљних несрећа на железничком систему са циљем могућег унапређивања безбедности на железници и превенцији нових несрећа изазваних истим или сличним узроцима.

Осим озбиљних несрећа, Центар може да истражује и остале несреће и незгоде, које би могле да доведу до озбиљних несрећа, укључујући у то и технички отказ структурних подсистема и чинилаца интероперабилности.

Центар има и дискреционо право да одлучује да ли ће отворити истрагу осталих несрећа и незгода.

У својој одлуци Центар узима у обзир озбиљност несрећа и незгода; да ли су остале несреће или незгоде део низа несрећа, односно незгода од значаја за систем у целини; њихов утицај на безбедност железничке мреже Републике Србије, као и железничке мреже Европске уније; да ли постоји захтев управљача инфраструктуре,



превозника, Дирекције за железнице или надлежних органа других држава; као и процену користи за добијањем нових сазнања из истраживања несрећа и незгода које би имале утицаја на безбедност железничког система.

3.2. Организације укључене у процес истраживања

Истраживање озбиљних несрећа, осталих несрећа и незгода на железничком систему могу вршити различите организације у складу са својим законским обавезама и то:

- Управљач инфраструктуре и железнички превозници према Закону о безбедности и интероперабилности железнице („Службени гласник РС“ број 104/2013, 66/2015 – др. Закон и 92/2015) и својим системима управљања безбедношћу баве се утврђивањем узрока и предузимају мере на основу резултата истраге.
- Центар за истраживање несрећа у саобраћају истражује озбиљне несреће, остале несреће и незгоде са циљем утврђивања узрока и давањем безбедносних препорука са циљем повећања безбедности на железничком систему.
- Јавно тужилаштво и полиција истражују несреће или незгоде како би утврдили одговорност за учињене прекршаје или казнена дела.

3.3. Начин на који Центар приступа истраживању

Центар за истраживање несрећа у саобраћају, односно Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу спроводи истраживање због утврђивања узрока како би се дале безбедносне препоруке у смислу превентивног деловања како би се број несрећа и незгода смањило и повећала безбедност железничког система. Истраживање које спроводи Центар за истраживање несрећа у саобраћају нема за циљ утврђивање одговорности.

Након што Центар за истраживање несрећа у саобраћају добије обавештење о несрећи или незгоди на железничком систему, Центар доноси одлуку да ли ће се изаћи на место настанка несреће или незгоде или не. На месту настанка несреће или незгоде истражитељ ће извршити увиђај и проверити прикупљене чињенице и поступке које су предузели управљач инфраструктуре и железнички превозник (уколико у истрази несреће или незгоде учествују обе организације или по једна од њих).

Одлука о покретању истраге може се донети одмах по пријави догађаја или после прикупљених свих релевантних чињеница потребних за доношење одлуке о покретању истраге о некој несрећи или незгоди.

Након што се покрене истрага, најкасније у року од седам дана од доношења одлуке, Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу о покренутој истрази обавештава Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Европску агенцију за железнице.

Центар за истраживање несрећа у саобраћају ће по завршетку истраге објавити коначан извештај и безбедносну препоруку. Форма извештаја је у складу са Правилником о садржини коначног извештаја о истрагама несрећа и незгода у железничком саобраћају („Службени гласник РС“ број 89/15).



4. ИСТРАГЕ

Обзиром да је Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу постао функционалан 26.06.2017. године, у 2016. години није покренута ниједна истрага.

5. БЕЗБЕДНОСНЕ ПРЕПОРУКЕ

Обзиром да је Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу постао функционалан 26.06.2017. године, у 2016. години није издата ниједна безбедносна препорука.